МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009
Тел.: (495) 547-13-16
e-mail: info@minobrnauki.gov.ru
http://www.minobrnauki.gov.ru

15.12.2020 № МН-14/2793-АМ

На № _____ от _____

Минпромторг России

О согласовании плана мероприятий НТИ «Аэронет»
на № БО-91179/18 от 26.11.2020 г.

Минобрнауки России рассмотрело скорректированный план мероприятий («дорожная карта») Национальной технологической инициативы «Аэронет» и на основе проведенной экспертизы ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ сообщает, что считает возможным его согласовать.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в Межведомственной системе электронного документооборота Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 254B4B90C91DAD40443E49F5DBB6272E26B98
Владелец: Медведев Алексей Михайлович
Действителен с 09-12-2019 до 09-03-2021

А.М. Медведев

Прокопчук Георгий Артурович
+7(495)547-13-24 доб. 3516

РИНКЦЭ

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Научно-исследовательский институт – Республиканский исследовательский научно-консультационный центр экспертизы»

ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ

ул. Антонова-Овсеенко, д. 13, стр. 1
Москва, 123317
ИНН 7701005793; КПП 770301001

Телефон: (499) 259-69-92
Факс: (499) 256-45-41
e-mail: info@extech.ru

11.12.2020 № 837
на МН-14/1363 от 27.11.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

на доработанную актуализированную версию «дорожной карты» «Аэронет 2.0»

На экспертизу в соответствии с п. 5 Правил разработки и реализации планов мероприятий («дорожных карт») Национальной технологической инициативы (далее – Правила, НТИ), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.04.2016 № 317 (в последней редакции от 22.04.2020 № 562), в адрес Минобрнауки России как заинтересованного федерального органа исполнительной власти (далее – ФОИВ) представлена актуализированная версия «дорожной карты» НТИ «Аэронет 2.0» (далее – ДК 2.0). Основанием для актуализации ДК 2.0 послужили завершение плана мероприятий («дорожная карта») «Аэронет 2016» (далее – ДК 2016), разработанного на период 2016–2019 гг., а также начало работы Автономной некоммерческой организации «Аналитический центр «Аэронет» (далее – Инфраструктурный центр).

Актуализированная версия ДК 2.0 разработана на основании решения Межведомственной рабочей группы (далее – МРГ): протокол МРГ от 21.12.2018 № 3, раздел IV, п. 17, приложение 25. Плановый срок актуализации «дорожной карты», определенный в указанном протоколе МРГ, – 30.09.2019. Далее доработка и актуализация «дорожной карты» велись с мая по сентябрь 2020 г. в рамках форсайта НТИ 2.0. В текст паспорта ДК 2.0 внесено правильное название: «Министерство науки и высшего образования Российской Федерации». Текст ДК 2.0 и целевые показатели разработаны в соответствии с Методическими указаниями (приложение 26 к протоколу заседания МРГ от 26.06.2020 № 2) и Правилами разработки и реализации планов мероприятий («дорожных карт») Национальной технологической инициативы, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.04.2016 № 317 (в редакции Постановления Правительства РФ от 22.04.2020 № 562). Материалы обновляемой ДК 2.0 обсуждались и дорабатывались совместно с АНО «АСИ», Проектным офисом НТИ, АНО «Платформа НТИ»,

207800Г

заслушивались на заседаниях рабочей группы «Аэронет», ее экспертных подгрупп. Цели и задачи ДК 2.0 обсуждены со специалистами Минпромторга России и его головного исследовательского центра – ФГБУ НИЦ «Институт им. Н.Е. Жуковского», Минтранса России, Минэкономразвития России, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), Государственной корпорации (ГК) «Роскосмос». Концепция комплексных интегрированных проектов по сегментам «Аэро», «Космос 2.0» и «ГеоХаб» доложена на трех заседаниях Проектного комитета НТИ и получила одобрение.

Согласно исследованиям Инфраструктурного центра инвестиционная активность в области беспилотных авиационных систем (БАС) в настоящее время сосредоточена в сегментах малой транспортной авиации, а также в сегменте разработки и вывода на рынок системных платформенных решений и групповых автономных БАС. Данная тенденция была учтена при разработке и актуализации ДК 2.0. Опыт первых четырех лет показал недостатки в механизме реализации «дорожной карты», вследствие которых рабочая группа по разработке и реализации «дорожной карты» на практике была лишена инструментов управления ее реализацией, воздействуя на нее лишь опосредованно – через проекты, решения по которым принимал Проектный офис НТИ и МРГ.

Предложения по совершенствованию структуры НТИ были отражены в ДК 2.0 в виде обновленной организационной инфраструктуры и новых приоритетов развития рынка «Аэронет», а сами механизмы реализации и структура ДК 2.0 были полностью обновлены. Изменения коснулись состава заинтересованных ФОИВ, который был обоснованно дополнен ГК «Роскосмос» и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Были заново сформулированы цели ДК 2.0, в частности:

1) создание к 2035 г. новых конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках аэрокосмической и геоинформационной отраслей российской экономики, преимущественно состоящих из частных предприятий;

2) разработка в рамках осуществления комплексных интегрированных проектов линейки глобальных инновационных продуктов (изделий, технологий, услуг), формирующих новые сегменты рынка, создающих условия для возникновения и развития сети малых научно-технических и технологических компаний, оказывающих существенное влияние на социально-экономические условия в стране;

3) создание к 2035 г. инфраструктуры, системы подготовки кадров, сети научных лабораторий, центров компетенции – точек роста, необходимых для разработки и вывода на рынок на постоянной основе глобальных инновационных продуктов, рассчитанных на завоевание существенной доли мирового рынка.

При этом в ДК 2.0 были выделены два новых этапа: 2020–2025 гг. – этап становления отрасли; 2026–2035 гг. – этап ускоренного развития отрасли,

а также представлен перечень конкретных и измеряемых целевых показателей плана мероприятий.

Ранее в ДК 2016 было пять рыночных сегментов: «Дистанционное зондирование Земли (ДЗЗ) и мониторинг», «Поиск и спасание», «Перевозки»; «Сельское хозяйство», «Космические системы (Спейснет)». При этом не все виды авиационных работ, выполняемые с помощью БАС, оказались охваченными в ДК 2016, а в сегменте ДЗЗ были сосредоточены крайне разнородные услуги, связанные как с получением геоданных, так и с сервисами, основанными на этих данных. В связи с этим в ДК 2.0 была изменена ее рыночная сегментация. Выделено три больших сегмента: «Беспилотная авиация» («Аэро»), «Коммерческая космонавтика» («Космос 2.0») и «Сервисы на основе геоинформационных технологий (ГИТ)» («ГеоХаб»).

В сегменте «Аэро» были сосредоточены все авиационные работы и услуги, выполняемые при помощи БАС, а также разработка и производство БАС, беспилотных воздушных судов (БВС), бортового и наземного оборудования и полезных нагрузок. При этом авиационные работы, связанные с сервисами обработки данных аэросъемки и дистанционного зондирования Земли, были отнесены к сегменту «ГеоХаб». Ранее их совмещение в рамках одного рыночного сегмента вызывало путаницу и дублирование работ, в частности в области развития нормативной базы.

Сегмент «Космос 2.0» был дополнен комплексным интегрированным проектом «Услуга выведения на орбиту МКА массой до 250 кг», предусматривающим разработку и организацию производства ракет-носителей сверхлегкого класса и орбитальных буксиров, а также серийной спутниковой платформы в классе малых спутников. Ранее в ДК 2016 речь шла исключительно о микро- и наноспутниках, которые сейчас уже не актуальны, в связи с чем тематика CubeSat из актуализированной ДК 2.0 была исключена как нерыночная. Поскольку в сегменте «Космос 2.0» определены новые задачи, предполагающие преодоление технологических и нормативных барьеров, в число профильных организаций «Аэронет» была включена ГК «Роскосмос».

В сегменте «ГеоХаб» был отражен переход от продаж малоинформативных данных аэросъемки и ДЗЗ к предоставлению комплексных цифровых сервисов. В связи с таким расширением задач в сфере геоданных для успешного решения вопросов развития нормативной базы в число профильных ФОИВ была включена Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр). Кроме того, реализация ДК 2016 выявила кадровый голод и отсутствие целого ряда ключевых компетенций. В связи с этим на 2021–2025 гг. запланированы мероприятия по развитию элементов системы подготовки кадров и сети научных лабораторий, способных на постоянной основе и в долгосрочной перспективе проводить научные исследования в области формирования опережающего научно-технического задела, осуществлять разработки глобальных продуктов и сопровождать их в течение жизненного цикла.

Развитие «Аэронет» в настоящее время невозможно без масштабного реформирования нормативно-правовой базы, разработки принципиально новых нормативно-правовых актов, норм и правил, сертификационных и эксплуатационных требований. Объем предстоящих изменений потребовал актуализации «дорожной карты» «Аэронет» по законодательству, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 03.04.2018 № 576-р. Актуализация данного документа намечена на 2021 г. и предполагает развитие нормативного правового обеспечения всех трех рыночных сегментов ДК 2.0.

В направлении наземной и воздушной инфраструктуры в ДК 2.0 сделан упор на развитие инфраструктуры интеграции БВС в общее воздушное пространство с пилотируемыми воздушными судами (ВС), на формирование инфокоммуникационного поля, необходимого для управления полетами, а также на создание центров испытаний и сертификации БАС.

По вопросам развития организационной инфраструктуры, экспертно-аналитической поддержки и информационного обеспечения «Аэронет» в ДК 2.0 предлагается создание структур по координации перспективного развития аэрокосмических технологий и Git, а также развитие экспертно-аналитической инфраструктуры, которая должна вести постоянный мониторинг и актуализацию «дорожной карты» НТИ «Аэронет» (рыночной, законодательной, а также по отдельным направлениям).

Кроме того, запланирована синхронизация ДК 2.0 с государственными и целевыми программами, включая Межведомственную программу создания комплексов с беспилотными летательными аппаратами (Минпромторг России), Единой электронной Картографической основой (ЕЭКО) (Росреестр), Программу «Цифровая экономика» и др. По результатам реализации ДК 2016 за период 2016–2019 гг. был подготовлен отчет о выполнении плана мероприятий («дорожная карта») НТИ «Аэронет», который был одобрен Президиумом Совета при Президенте РФ по модернизации экономики и инновационному развитию России.

Развитие «Аэронет» невозможно без масштабного реформирования нормативно-правовой базы, разработки принципиально новых нормативно-правовых актов, норм и правил, сертификационных и эксплуатационных требований. Объем предстоящих изменений требует внесения соответствующих изменений «дорожной карты» «Аэронет» по законодательству (Распоряжение Правительства РФ от 03.04.2018 № 576-р). Актуализация указанного документа предполагает развитие нормативного правового обеспечения всех трех рыночных сегментов ДК 2.0.

Необходимо положительно оценить результаты прошедшего при поддержке АНО «Платформа НТИ», АО «РВК», АНО «АСИ» форсайта НТИ 2.0, в котором приняли участие сразу две команды, представляющие профессиональное сообщество, – «Аэронет» и «Аэронекст». Итоги работы обеих команд учтены в ДК 2.0.

Таким образом, в актуализированной ДК 2.0 в полной мере были учтены опыт и недостатки реализации ДК 2016, а также критические замечания,

отмеченные в экспертном заключении Минобрнауки России на проект «дорожной карты» «Аэроспейснет».

Вывод

На основании вышесказанного экспертиза считает поддержку актуализированной версии «дорожной карты» НТИ «Аэронет 2.0» в представленной редакции возможной, подчеркнув необходимость обеспечения всестороннего и тщательного контроля за исполнением «дорожной карты».

Директор
Государственного центра экспертизы
в сфере науки и инноваций Ю.Л. Рыбаков