

**Автономная некоммерческая организация «Аналитический центр «АЭРОНЕТ»
(АНО «ЦЕНТР «АЭРОНЕТ»)**

**Юридическое оформление проектов нормативных правовых
актов о внесении изменений в действующее законодательство
Российской Федерации в сфере применения аэрофото- и
космосъемки для фиксации административных
правонарушений**

Москва 2019

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

А.А. Балагуров

А.А. Гаврилова

А.А. Черепова

Реферат

Отчет 34 с., 1 кн., 12 источн.

АЭРОФОТОСЪЁМКА, КОСМОСЪЁМКА, ФИКСАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРОСТРАНСТВЕННЫЕ ДАННЫЕ.

Объектом научного исследования являются:

1) Нормативно-правовое обеспечение сферы аэрофото- и космофиксации по следующим направлениям:

- Нормативно закреплённые требования к аэрофото- и космосъёмке, фиксации административных правонарушений;
- Отнесение результатов аэрофото- и космосъёмки к пространственным данным;

Цель работы: устранение пробелов в нормативном правовом регулировании сферы применения аэрофото- и космосъёмки для фиксации административных правонарушений.

Задачей работы является разработка проектов нормативных правовых актов, которые обеспечат:

- возможность признания и применения результатов аэрофото- и космосъёмки инструментально-проверенными и сертифицированными;
- возможность нормативного закрепления результатов аэрофото- и космосъёмки в качестве пространственных данных.

Оглавление

Введение	5
1. Оптимизация действующего административного законодательства применительно к порядку привлечения к ответственности за совершение экологических правонарушений с использованием аэрофото- и космосъемки	8
1.1. Проект Постановления Правительства "О Федеральном центре автоматизированной фиксации административных правонарушений"	15
1.2. Проект Федерального закона о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	17
2. Включение материалов дистанционного зондирования Земли из космоса в Российскую инфраструктуру пространственных данных	20
2.1. Проект Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»", в Федеральный закон от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности»	23
3. Введение специальной формы предоставления пространственных данных и материалов, которая бы позволила получать данные из Фонда пространственных данных в режиме открытости и публичности, призванной упростить процедуру доступа к сведениям Фонда и повысить эффективность его использования органами государственной власти, юридическими и физическими лицами	24
3.1. Проект Федерального закона о внесении изменений в Постановление правительства РФ от 04.03.2017 № 262 «Об утверждении Правил предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе правил подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов» ...	27
4. Увеличения эффективности использования Фонда пространственных данных и возможности использования ЕЭКО в полном объеме	30
4.1. Проект Федерального закона о внесении изменений в Приказ Минэкономразвития РФ от 27.12.2016 № 853 «Об установлении требований к составу сведений единой электронной картографической основы и требований к периодичности их обновления»	31
Заключение	32
Список использованных источников	34

Введение

В соответствии с Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г., одной из стратегических целей государственной политики в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности является укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды.

В настоящее время действующее административно-правовое законодательство в области охраны окружающей среды содержит в себе ряд положений, требующих дополнительного нормативно-правового регулирования с целью оптимизации порядка привлечения к административной ответственности.

Предпосылкой данной проблемы является в том числе и статистика рассмотрения административных дел в области охраны окружающей природной среды, согласно которой штрафы за экологические правонарушения составляют менее 1 % от общего количества административных штрафов, налагаемых за все административные правонарушения.

Стоит заметить, что глава 8 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» о правонарушениях в данной области включает 42 статьи, которые объединяют 70 самостоятельных составов административных правонарушений. При этом, глава 8 – одна из крупнейших в КоАП РФ, в которой собраны все экологические правонарушения, объектом которых являются общественные отношения в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Одним из способов решения проблемы повышения уровня эффективности применения действующего административно-правового законодательства является внедрение модернизированных и высокотехнологичных средств контроля за соблюдением экологического законодательства, среди которых – деятельность по аэрофото- и космосъемке.

Аэрофото- и космосъемка на сегодняшний день являются современными методами получения информации о том или ином объекте земной поверхности. Эффективность применения такого механизма подкреплена высокой информативной, графической и геометрической составляющими.

Кроме того, применение такой системы фиксации экологических правонарушений из космоса и посредством аэрофотосъемки позволит выполнить следующие основные государственные задачи:

- 1) усилить меры по профилактике нарушений экологического законодательства;
- 2) установить неотвратимость наказания за нарушение экологического законодательства на всей территории РФ;
- 3) существенно снизить стоимость проведения административного производства по

экологическим правонарушениям;

Стоит отметить, что механизм фотофиксации в некоторых сферах деятельности уже успел продемонстрировать свою эффективность.

Решение государственных задач по учету и управлению земельными и лесными ресурсами должно базироваться на достоверной информации об участках и рельефе местности, их площадях и т.д.

В связи с тем, что данные аэрофото- и космосъемок отображают действительную картину состояния земель и лесного массива, использование такого способа позволит оптимизировать следующие задачи в этой области:

- уточнение (установление) местоположения границ земельных участков и землепользований;
- таксация лесного массива;
- выявление неиспользуемых, нерационально используемых или используемых не по целевому назначению земель;
- оперативность и документальность получения информации о состоянии земельных и лесных ресурсов;
- разработка рекомендаций по рациональному использованию и охране земель и лесного массива;
- возможность осуществления регулярных наблюдений (в частности по материалам космических съёмок) за изменениями, происходящими на территории земельных и лесных хозяйств.

С помощью космических снимков также могут быть обнаружены очаги эрозии, переувлажнения, заболачивания и иных проявлений деградации земель. Такой анализ помогает на государственном уровне планировать сельскохозяйственные работы.

Особенно полезно использование данного механизма при устройстве малоосвоенных лесов северных и восточных регионов России для инвентаризации труднодоступных и не затронутых хозяйственной деятельностью частей лесного фонда. В качестве технической основы такой деятельности используются снимки земной поверхности, получаемые с космических аппаратов.

Космические снимки уже активно используются в России для управления сельскохозяйственными землями. На федеральном уровне в 2012-2013 годах был создан Атлас земель сельскохозяйственного назначения, при подготовке которого космические снимки использовались для определения границ сельскохозяйственных земель.

Данные космического мониторинга успешно применяются и в некоторых отдельных регионах. Так, в Калужской области вот уже 4 года на базе космических снимков обновляется информация о текущем состоянии и использовании земельных ресурсов в целях повторного освоения сельскохозяйственных угодий, перераспределения земель и

налогообложения.

Таким образом, активное применение механизма аэрофото- и космосъемки как автоматизированной системы сбора и оценки доказательств в смежных сферах деятельности в отдельных субъектах Российской Федерации позволяет в очередной раз убедиться в возможности и необходимости внедрения аналогичного централизованного механизма для привлечения к ответственности за совершения административных правонарушений.

1. Оптимизация действующего административного законодательства применительно к порядку привлечения к ответственности за совершение экологических правонарушений с использованием аэрофото- и космосъемки.

С целью оптимизации действующего административного законодательства применительно к порядку привлечения к ответственности за совершение экологических правонарушений с использованием аэрофото- и космосъёмки, целесообразно внесение соответствующих изменений в отношении следующих составов административных правонарушений:

Статья 7.3. Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований, утвержденных в установленном порядке технических проектов;

Статья 7.4. Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых;

Статья 7.6. Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий;

Статья 7.9. Самовольное занятие лесных участков;

Статья 8.6. Порча земель;

Статья 8.7. Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;

Статья 8.8. Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

Статья 8.9. Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов;

Статья 8.12. Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах;

Статья 8.12.1. Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе;

Статья 8.13. Нарушение правил охраны водных объектов;

Статья 8.14. Нарушение правил водопользования;

Статья 8.17. Нарушение регламентирующей деятельности во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации стандартов (норм, правил) или условий лицензии;

Статья 8.25. Нарушение правил использования лесов;

Статья 8.26. Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов;

Статья 8.29. Уничтожение мест обитания животных;

Статья 8.30. Уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ;

Статья 8.38. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов;

Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях;

Статья 8.42. Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

Статья 8.43. Нарушение требований к осуществлению деятельности в Антарктике и условий ее осуществления;

Статья 8.44. Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах зон затопления, подтопления.

В частности, предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в статью 1.5 КоАП РФ в части нераспространения презумпции невиновности на правонарушения, предусмотренные вышеперечисленными статьями КоАП РФ, в случае фиксации этих правонарушений на технические средства, работающие в автоматическом режиме по аналогии с нарушениями в сфере дорожного движения и нарушениями в сфере благоустройства (статьи 2.6.1 и 2.6.2 КоАП РФ).

Помимо этого, одной из существенных проблем является отсутствие отработанной и действенной системы фиксации административного правонарушения.

Так, существующая административная процедура не позволяет в полной мере выполнить требования постановления Правительства РФ от 02.01.2015 N 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре» в части недопущения самовольного занятия земельного участка. По оценкам экспертов, фактический объем нарушений земельного законодательства в части самовольного занятия земельного участка в десятки раз превышает число нарушений, фиксируемых инспекторами земельного надзора Росреестра.

Низкое качество выявления и фиксации правонарушений в данной сфере подтверждается в том числе и анализом правоприменительной практики. Так, например, по данным Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении контроль-надзорных мероприятий территориальными управлениями по части 1 статьи 8.6 КоАП РФ (самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы) в 2015 году было выявлено – 2 241 правонарушений, в 2016 году - 1 727, в 2017 году – лишь

1 710. Согласно данным Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по статье 7.1 КоАП РФ (самовольное занятие земельного участка) в 2017 году было возбуждено всего 4 административных производства, по статье 7.4 (самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых) – 50 административных производств, по статье 7.6 (самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий) – 2006 административных производств, по статье 7.9 КоАП РФ (самовольное занятие лесных участков) – всего 3 административных производства.

Современный порядок фиксации административных правонарушений в области экологических правоотношений представляет собой составление протокола (акта) по итогам проведения уполномоченными органами проверок либо на основании поступивших обращений (заявлений) общественности. Уполномоченное должностное лицо проводит проверку фактов, составляет протокол, на основании которого принимается решение о возбуждении административного производства, либо о передаче иным подведомственным органам, в чьей компетенции находится данный вопрос.

Проведение проверок уполномоченными органами, по итогам которых могут быть выявлены такого рода административные правонарушения, представляет собой функционирование Государственного экологического надзора.

Государственный экологический надзор согласно статье 65 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» – это деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими и физическими лицами экологических норм и требований, посредством организации и проведения проверок, принятия мер по пресечению выявленных нарушений и устранению их последствий.

Однако инспекторов Государственного экологического надзора (федерального и регионального уровней) недостаточно, чтобы они физически могли проверять деятельность каждого хозяйствующего субъекта на регулярной основе и пресекать многочисленные «территориальные» нарушения.

Подобный порядок фиксации административных правонарушений не реализует в полной мере объемы поставленных государственных задач. Данный вид работ задействует большое количество человеческих ресурсов, имеет низкую эффективность и направлен по большей части на профилактику правонарушений.

Учитывая увеличивающийся с каждым годом технический прогресс, решение данных проблем видится во внедрении новых технологий и способов фиксации административных

правонарушений, в частности, с использованием таких средств как аэрофото- и космосъёмка. Мероприятиями Программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р уже предусмотрено нормативное закрепление использования сертифицированных данных дистанционного зондирования Земли как юридически значимых данных и обеспечение возможности их использования в основных предметных областях экономики.

Процедура привлечения к административной ответственности на основании аэрофото- и космосъёмок, в частности при нарушении экологического законодательства, на сегодняшний день не урегулирована должным образом, что является предпосылкой для внесения соответствующих изменений в действующее законодательство.

Урегулирование данной процедуры на федеральном уровне представляет собой внесение изменений в действующий КоАП РФ о включении положений, содержащих основания, условия и порядок привлечения к ответственности, а также применяемые меры наказания при фиксации правонарушений с использованием аэрофото- и космосъёмок.

Характерными чертами института привлечения к административной ответственности является чёткая последовательность стадий при осуществлении административного производства. При условии внедрения новой технологии фиксации правонарушений и привлечения к ответственности данный порядок можно разделить на общий и упрощенный.

Общий порядок производства по делу об административном правонарушении, как правило, включает в себя следующие основные этапы:

1. Выявление правонарушения;
2. Применение мер, обеспечивающих производство по делу;
3. Сбор и фиксация доказательств, вины нарушителя;
4. Составление административного протокола;
5. Рассмотрение дела об административном правонарушении и вынесение решения по делу;
6. Обжалование постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

В целях реализации данного механизма с использованием результатов аэрофото- и космосъёмки предстоит вести изменения в ряд действующих нормативных правовых актов, а также разработать проекты документов, которые обеспечат должное функционирование алгоритма привлечения к ответственности.

Весьма важным аспектом является проработка алгоритма формирования наборов сведений, являющихся основанием для возбуждения дел об административных правонарушениях и используемых в последствии в качестве доказательств при

рассмотрении таких дел. Для этого целесообразно разработать положение о Федеральном центре автоматизированной фиксации административных правонарушений, в который будут поступать сведения обо всех выявленных фактах, зафиксированных техническими средствами съёмки. В данном регламенте следует указать механизм фиксации правонарушений, а также периодичность обновления данных съёмки с целью поддержания актуальности баз данных.

Помимо этого, необходимо регламентировать порядок взаимодействия контролирующих органов с указанным Центром и Фондом пространственных данных, регламентировать порядок реагирования контролирующих органов на зафиксированные посредством аэрофото- и космосъёмки факты правонарушений, а также разработать методику обязательного использования данных аэрофото- и космосъёмки в административном производстве. С этой целью необходимо внести изменения в действующие административные регламенты Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Инициирование упрощенного порядка привлечения к административной ответственности необходимо связывать со случаями автоматической фиксации правонарушения на специальное техническое устройство.

Такая упрощенная процедура привлечения на основе аэрофото- и космосъёмок будет обладать рядом характеристик, схожих с аналогом применения такого механизма при нарушении правил дорожного движения, который уже несколько лет применяется для автоматического выявления и вынесения постановлений по делам о превышении скорости, нарушении правил остановки и стоянки транспортных средств.

Так, согласно части 3 статьи 28.6 КоАП РФ в случае автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения протокол об административном правонарушении не составляется, постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия собственника (владельца) транспортного средства и оформляется в порядке, предусмотренном статьей 29.10 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3.1 статьи 4.1 КоАП РФ в указанных случаях назначается административный штраф, исчисленный в наименьшем размере в пределах санкции применяемой статьи или части статьи Особенной части КоАП РФ. Если применяемой нормой установлено административное наказание в виде лишения права управления транспортным средством или административный арест, то административный штраф назначается в максимальном размере, предусмотренном частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ для граждан.

В случае внедрения средств автоматического контроля за соблюдением экологического законодательства данный процесс будет представлять собой производство снимка на специальное техническое устройство, которое сохранит все данные о характере совершенного нарушения, в том числе время и место совершения правонарушения.

Фиксация административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи и будет являться основанием для возбуждения дела об административном правонарушении.

Далее, снимок и соответствующие материалы будут направляться по электронным каналам связи в государственный орган, уполномоченный принимать решения о наложении штрафа за экологическое правонарушение. Сотрудник уполномоченного органа будет подписывать электронной цифровой подписью постановление о наложении штрафа, которое в установленные сроки будет направляться правонарушителю (собственнику земельного участка, предприятия или иного объекта) по почте.

Таким образом, упрощенный порядок привлечения к административной ответственности устанавливается, только если фотофиксация правонарушения была произведена на техническое средство, работающее в автоматическом режиме, следовательно, если правонарушение было зафиксировано на средство фотосъемки, работающее не в автоматическом режиме, правила об упрощенном порядке привлечения к административной ответственности применяться не будут.

Схожая позиция отражена в Постановлениях Девятого арбитражного апелляционного суда от 22.10.2013 № 09АП-30851/2013, от 01.10.2013 № 09АП-29730/2013 при привлечении к административным правонарушениям, где применяется аналогичная технология фотофиксации. Суд указал, что исходя из системного толкования указанных норм протокол об административном правонарушении не составляется в случае выявления административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации, совершенного собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме как специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, так и средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

В данном случае автоматический режим работы любых технических средств является определяющим понятием, поскольку должностное лицо вообще устраняется от момента фиксации административного правонарушения и поэтому автоматический режим фото-, кино- и видеофиксации заменяет фиксацию правонарушения путем составления протокола.

Таким образом, порядок привлечения к административной ответственности на основе данных аэрофото- и космосъемок, при условии внесения соответствующих изменений в КоАП РФ, представляет собой последовательный и оперативный сбор информации о совершенном правонарушении с последующим применением мер наказаний к нарушителю, который существенно увеличивает эффективность работы государственных органов и оптимизирует административное производство в целом.

1.1. Проект Постановления Правительства "О Федеральном центре автоматизированной фиксации административных правонарушений".

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2015 N 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в целях обеспечения единства технологического управления фиксации административных правонарушений Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Определить следующие основные задачи Федерального центра автоматической фиксации административных правонарушений (ФЦАФ):

а) Получение, обработка и хранение сведений с использованием аэрофото- и космосъемки, являющихся основанием для возбуждения дел об административных правонарушениях;

б) обеспечение соответствия предоставляемых сведений с использованием аэрофото- и космосъемки в сфере природопользования, охраны окружающей среды и охраны собственности, требованиям, касающимся точности, надежности и безопасности;

в) предоставление субъектам правовых отношений информации о возможностях использования современных технологий с использованием аэрофото- и космосъемки в сфере охраны природопользования, охраны окружающей среды и собственности;

г) внедрение современных технологий в сфере с использованием аэрофото- и космосъемки в сфере природопользования, охраны окружающей среды и охраны собственности, в интересах социально-экономического развития Российской Федерации.

д) содействие исполнительным органам государственной власти, использующим материалы, полученные путем аэрофото- киносъемки с использованием специальных технических средств фиксации административных правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, в обработке и рассылке материалов, связанных с административными правонарушениями в сфере природопользования, охраны окружающей среды и охраны собственности;

е) осуществление мониторинга за соблюдением законодательства в сфере природопользования, охраны окружающей среды и охраны собственности;

2. Определить следующие основные функции ФЦАФ:

а) предоставление заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления сведений обо всех выявленных фактах административных правонарушений в области природопользования, охраны окружающей среды и охраны собственности, полученных с помощью аэрофото- и космосъемки;

б) оказание информационной и методической поддержки заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов

Российской Федерации при разработке и реализации федеральных и иных целевых программ в сфере природопользования, охраны окружающей среды и охраны собственности, полученных с помощью аэрофото- и космосъемки;

в) предоставление по запросам заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, имеющейся у ФЦАФ информации, о выявленных фактах административных правонарушений;

г) мониторинг и выявление наиболее перспективных разработок в сфере применения систем аэрофото- и космосъемки в сфере природопользования, охраны окружающей среды и охраны собственности, определение их потенциала для производства и реализации на внутреннем и внешнем рынках, подготовка предложений по поддержке имеющихся научно-технических заделов;

д) участие в подготовке предложений по совершенствованию нормативных правовых и нормативных технических актов в сфере применения систем аэрофото- и космосъемки в области природопользования, охраны окружающей среды и охраны собственности.

1.2. Проект Федерального закона о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Внести в [Кодекс](#) Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации следующие изменения:

1) в [статье 1.5](#):

а) [дополнить](#) примечанием следующего содержания:

"Примечание. Положение части 3 настоящей статьи не распространяется на административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.1, статьей 7.3, статьей 7.4, статьей 7.6, статьей 7.9, статьей 8.6, статьей 8.7, статьей 8.8, статьей 8.9, статьей 8.12, статьей 8.12.1, статьей 8.13, статьей 8.14, статьей 8.17, статьей 8.25, статьей 8.26, статьей 8.29, статьей 8.30, статьей 8.38, статьей 8.39, статьей 8.42, статьей 8.43, статьей 8.44 настоящего Кодекса, в случае их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции аэрофото- и космосъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.";

2) [дополнить](#) статьей 2.6.3 следующего содержания:

"Статья 2.6.3. Административная ответственность собственников или иных владельцев и пользователей земельных участков либо других объектов недвижимости

1. К административной ответственности за административные правонарушения в области природопользования и охраны окружающей среды, а также в области охраны собственности, в случае их фиксации с помощью аэрофото- и космосъемки, с использованием работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, привлекаются собственники или иные владельцы и пользователи земельных участков либо других объектов недвижимости.

2. Собственник или иной владелец и пользователь земельного участка либо другого объекта недвижимости освобождается от административной ответственности, если в ходе рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное в соответствии с [частью 6 статьи 28.6](#) настоящего Кодекса, будут подтверждены содержащиеся в ней данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения земельный участок либо другой объект недвижимости находился во

владении или в пользовании другого лица, либо о том, что административное правонарушение совершено в результате противоправных действий других лиц, при этом у собственника или иного владельца земельного участка либо другого объекта недвижимости не имелось возможности предотвратить совершение административного правонарушения либо им были приняты все зависящие от него меры для предотвращения совершения административного правонарушения.

3) в [статье 28.1](#):

а) [дополнить](#) часть 1 подпунктом б):

б) фиксация административного правонарушения в области природопользования и охраны окружающей среды, а также в области охраны собственности, с помощью аэрофото- и космосъемки, с использованием работающих в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки;

4) в пункте 8 [статьи 28.1.1](#) после слов «фото- и киносъемки», дополнить словами «аэрофото- и космосъемки».

5) в [статье 28.6](#):

[дополнить](#) пунктом б следующего содержания:

"б. В случае выявления административного правонарушения, предусмотренного [статьей 7.1](#), [статьей 7.3](#), [статьей 7.4](#), [статьей 7.6](#), [статьей 7.9](#), [статьей 8.6](#), [статьей 8.7](#), [статьей 8.8](#), [статьей 8.9](#), [статьей 8.12](#), [статьей 8.12.1](#), [статьей 8.13](#), [статьей 8.14](#), [статьей 8.17](#), [статьей 8.25](#), [статьей 8.26](#), [статьей 8.29](#), [статьей 8.30](#), [статьей 8.38](#), [статьей 8.39](#), [статьей 8.42](#), [статьей 8.43](#), [статьей 8.44](#) настоящего Кодекса, совершенных собственником или иным владельцем и пользователем земельного участка либо другого объекта недвижимости, зафиксированных с помощью аэрофото- и космосъемки, с использованием работающих в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, либо в случае подтверждения в соответствии с [частью 2 статьи 2.6.3](#) настоящего Кодекса содержащихся в сообщении или заявлении собственника или иного владельца, пользователя земельного участка либо другого объекта недвижимости, данных о том, что в момент фиксации административного правонарушения земельный участок либо другой объект недвижимости находился во владении или в пользовании другого лица, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и оформляется в порядке, предусмотренном [статьей 29.10](#) настоящего Кодекса. Экземпляры постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с помощью аэрофото- и космосъемки, с использованием работающих в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции, видеозаписи, или средствами фото- и

киносъемки, направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, по почте заказным почтовым отправлением в форме копии постановления на бумажном носителе, предусмотренной [частью 7 статьи 29.10](#) настоящего Кодекса, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг с учетом [Правил](#) оказания услуг почтовой связи в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления. Указанные экземпляры постановления в форме электронного документа либо информация, содержащаяся в постановлении, также могут быть направлены лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, при условии регистрации такого лица в единой системе идентификации и аутентификации и наличия согласия такого лица на получение указанных в настоящей части постановления либо информации с использованием иных средств информационных технологий, включая региональные порталы государственных и муниципальных услуг, и (или) с использованием подвижной радиотелефонной связи.

2. Включение материалов дистанционного зондирования Земли из космоса в Российскую инфраструктуру пространственных данных.

В соответствии со статьёй 3 Федерального закона от 30.12.2015 N 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» пространственные данные - данные о пространственных объектах, включающие сведения об их форме, местоположении и свойствах, в том числе представленные с использованием координат.

Согласно статье 31 Федерального закона РФ от 20.08.1993 N 5663-1 «О космической деятельности» данными дистанционного зондирования Земли из космоса являются первичные данные, получаемые непосредственно с помощью аппаратуры дистанционного зондирования Земли, установленной на борту космического аппарата, и передаваемые или доставляемые на Землю из космоса посредством электромагнитных сигналов, фотопленки, магнитной ленты или какими-либо другими способами, а также материалы, полученные в результате обработки первичных данных, осуществляемой в целях обеспечения возможности их использования.

Абзацем 2 пункта 2 статье 31 данного Федерального закона предусмотрено, что пространственные данные не относятся к данным дистанционного зондирования Земли из космоса.

Таким образом, законодательно разделены понятия данных дистанционного зондирования Земли из космоса и пространственных данных, в результате чего результаты космической съёмки не используются для решения актуальных проблем картографии. В частности, результаты космосъёмки недостаточно обширно используются в качестве базовой подложки, поверх которой отображаются контуры границ кадастрового деления, на Публичной кадастровой карте.

При этом метод дистанционного зондирования Земли из космоса обладает рядом преимуществ:

актуальность данных на момент съёмки;

- высокая оперативность получения данных;
- высокая точность обработки данных за счет применения GPS-технологий;
- высокая информативность;
- содержание большего количества информации на снимках, чем на картах (за исключением семантических данных названий улиц и т. п.);
- применение спектральной, инфракрасной, лазерной и радарной съёмки позволяет увидеть детали, неразличимые на традиционных снимках;
- возможность в короткие сроки получать информацию о большой площади поверхности Земли;
- экономическая целесообразность;

- возможность получения трехмерной модели местности (матрицы рельефа) при дополнительной обработке в результате использования режима стереосъемки или лазерных методов.

Важнейшее отличие данных дистанционного зондирования Земли из космоса от других пространственных данных – это максимальная информативность при должной обработке.

В первую очередь, важнейшими информационными достоинствами данных дистанционного зондирования Земли из космоса являются:

- возможность трансформирования материалов дистанционного зондирования Земли из космоса в требуемую систему координат (следовательно, возможность проведения любых измерительных операций), а также их обработка совместно с другими пространственными данными (цифровыми векторными картами, цифровыми моделями рельефа и др.);
- визуально-дешифровочные признаки изображений;
- возможность работать с некоторыми данными в стереорежиме или получение на основе этих данных с помощью математической обработки цифровой модели рельефа.

Анализируя мировые тенденции технологического развития дистанционного зондирования Земли из космоса, можно сделать следующие выводы:

1. Роль данных дистанционного зондирования Земли из космоса с повышением разрешающей способности, оперативности получения, снижением стоимости и появлением совершенных средств автоматизированной обработки существенно возрастает.

2. Темп развития российского рынка данных дистанционного зондирования Земли из космоса сдерживаются режимными ограничениями. Эти ограничения носят научно- и экономически- необоснованный характер.

3. Данные дистанционного зондирования Земли из космоса являются продуктом высоких технологий. В связи с этим необходимо пристальное внимание уделять подготовке научных и инженерных кадров, которые будут работать с этой информацией.

4. Важность включения материалов дистанционного зондирования Земли из космоса в Российскую инфраструктуру пространственных данных заключается не только в том, что эти данные зачастую являются первоосновой других информационных ресурсов. Очень важно предоставить конечным пользователям в виде метаданных исчерпывающую информацию о наличии, качестве и актуальности таких данных на требуемый район, чтобы исключить дублирование заказов этих данных у разных поставщиков, что в конечном итоге может привести к существенной экономии средств стоимость данных, имеющихся в архиве, на десятки процентов меньше, чем заказ новой информации.

В целях реализации включения материалов дистанционного зондирования Земли из космоса в Российскую инфраструктуру пространственных данных предлагается внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 30.12.2015 N 431-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в Федеральный закон РФ от 20.08.1993 N 5663-1 «О космической деятельности».

2.1. Проект Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в Федеральный закон от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности».

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ ОТ 20.08.1993 N
5663-1 «О КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» И В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ
30.12.2015 N 431-ФЗ «О ГЕОДЕЗИИ, КАРТОГРАФИИ И ПРОСТРАНСТВЕННЫХ
ДАННЫХ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ, В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ
АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Внести в Закон РФ от 20.08.1993 N 5663-1 «О космической деятельности» следующие изменения:

1) В статье 31 части 2 удалить после слов «пространственные данные» слово «не»:

Внести в Федеральный закон 30.12.2015 N 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующие изменения:

2) в пункте 4 **статьи 3** после слов «с использованием координат», дополнить словами «а также полученные с помощью аппаратуры дистанционного зондирования Земли, установленной на борту космического аппарата, и передаваемые или доставляемые на Землю из космоса посредством электромагнитных сигналов, фотопленки, магнитной ленты или какими-либо другими способами, а также материалы, полученные в результате обработки первичных данных».

3. Введение специальной формы предоставления пространственных данных и материалов, которая бы позволила получать данные из Фонда пространственных данных в режиме открытости и публичности, призванной упростить процедуру доступа к сведениям Фонда и повысить эффективность его использования органами государственной власти, юридическими и физическими лицами.

В настоящее время актуальными являются также вопросы оперативного предоставления пространственной информации (сведений о природных, искусственных и иных объектах, местоположение которых может быть определено и др.) потребителям (органам государственной власти, местного самоуправления, организациям и гражданам) и создания условий для межведомственного и межуровневого информационного обмена.

Однако, большой объем данных, накопленный в результате производственной деятельности различными предприятиями, а также разнообразие форматов, систем координат и технологий затрудняют, а иногда и вовсе препятствуют процессам обмена информацией. Новые требования рынка, предъявляемые к информации о местности, и развитие информационных технологий обуславливают необходимость поиска новых решений на основе методов информатики и геоинформатики.

Переход к цифровым методам съемки, постепенно охвативший большую часть съемочных систем, хранение съемочных материалов на носителях высокой плотности обусловили создание электронных фондов аэрофото- и космоснимков, т.е. фондов цифровых снимков, доступ к которым обеспечивается средствами телекоммуникации.

Одним из таких фондов является Фонд пространственных данных, который был создан Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Данный Фонд представляет собой государственную информационную систему, объединяющую информацию о пространственных объектах из разрозненных официальных источников и связывающую указанную информацию с конкретным географическим положением, событием и периодом времени.

Основной задачей Фонда пространственных данных является формирование единой системы управления и хранения базовых пространственных данных.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты», обеспечивающим правовое регулирование Фонда, в федеральный Фонд пространственных данных включаются пространственные данные и материалы, полученные в результате выполнения геодезических и картографических работ, организованных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, или подведомственным данному органу федеральным государственным учреждением, включая сведения о пунктах

государственной геодезической сети, государственной нивелирной сети и государственной гравиметрической сети, а также в случае отсутствия соответствующих региональных фондов пространственных данных пространственные данные и материалы, полученные в результате выполнения геодезических и картографических работ, организованных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными данным органам государственными учреждениями.

В федеральный Фонд пространственных данных также включаются сведения о пространственных данных (пространственные метаданные), представленные фондодержателями ведомственных фондов пространственных данных и региональных фондов пространственных данных.

Таким образом, Фонд пространственных данных содержит в себе геодезические, картографические, топографические, гидрографические, аэрокосмосъемочные, гравиметрические материалы о территории Российской Федерации – в общей сложности более 86 млн единиц материалов и данных.

Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» предусмотрено, что ведение федерального Фонда пространственных данных, в том числе включение в него пространственных данных и материалов, их хранение и предоставление заинтересованным лицам, осуществляется ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», подведомственному Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестру), уполномоченному на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии.

Согласно сведениям Росреестра материалы Фонда пространственных данных могут применяться в сфере обеспечения государственной безопасности, в строительной и нефтегазовой отрасли, при проектировании и производстве в электроэнергетике, топливно-энергетическом комплексе, транспортной отрасли. Более половины запросов из фонда приходится на федеральные органы власти. На долю юридических лиц, которые занимаются геодезической и картографической деятельностью, – более 45% запросов.

Однако, в процессе создания и функционирования Фонда пространственных данных на практике была выявлена проблема *низкой эффективности использования данных Фонда*.

В настоящее время пространственные данные недостаточно используются надзорными и судебными органами, что снижает эффективность и объективность их работы. Возможно, это происходит из-за усложненной системы получения доступа к материалам и сведениям Фонда пространственных данных.

Так, согласно Постановлению Правительства РФ от 04.03.2017 № 262 «Об утверждении Правил предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе правил

подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов» предоставление пространственных данных и материалов осуществляется государственными учреждениями, осуществляющими ведение соответствующего фонда на основании заявлений физических или юридических лиц, органов государственной власти или органов местного самоуправления о предоставлении пространственных данных и материалов.

Упростить процедуру доступа к сведениям Фонда и повысить эффективность его использования органами государственными власти, юридическими и физическими лицами может введение специальной формы предоставления пространственных данных и материалов, которая бы позволила получать данные из Фонда в режиме открытости и публичности. Внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 04.03.2017 № 262 существенно оптимизирует эффективность работы с Фондом, что позволит надзорным и судебным органам использовать сведения Фонда в качестве доказательств в судебных разбирательствах.

3.1. Проект Федерального закона о внесении изменений в Постановление правительства РФ от 04.03.2017 № 262 «Об утверждении Правил предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе правил подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов».

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 04.03.2017 № 262 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННЫ ДАННЫХ И МАТЕРИАЛОВ,
СОДЕРЖАЩИХСЯ ВГОСУДАРСТВЕННЫХ ФОНДАХ ПРОСТРАНСТВЕННЫХ
ДАННЫХ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРАВИЛ ПОДАЧИ ЗАЯВЛЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ
УКАЗАННЫХ ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ДАННЫХ И МАТЕРИАЛОВ, ВКЛЮЧАЯ
ФОРМУ ТАКОГО ЗАЯВЛЕНИЯ О СОСТАВ ПРИЛАГАЕМЫХ К НЕМУ
ДОКУМЕНТОВ»

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые [изменения](#), которые вносятся в Правила предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе правил подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.03.2017 N 262

ИЗМЕНЕНИЯ
в Правила предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в
государственных фондах пространственных данных

- 1) В [пункте 1](#):
после слов «пространственные данные» [слова](#) «и способы» исключить;
[слова](#) «в том числе порядок подачи заявления о предоставлении пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов», исключить.
- 2) В [пункте 3](#):
 - а) [слова](#) «заявлений физических или юридических лиц, органов государственной власти или органов местного самоуправления (далее - заявитель) о предоставлении

пространственных данных и материалов одним из следующих способов:» заменить словами «принципа общедоступности, открытости, достоверности и актуальности».

б) подпункты а), б), в), г), д) исключить.

3) В пункте 4:

а) слова «Заявление о предоставлении пространственных данных и материалов представляется фондодержателю или в его любое обособленное подразделение по форме согласно [приложению](#) в следующем виде:» заменить словами «Пространственные данные подлежат размещению на официальном [сайте](#) для просмотра без подачи запросов и взимания платы.

Пространственные данные ведутся фондодержателем в электронной форме».

б) подпункты а), б), в), г), д), е) исключить.

4) Пункт 5 удалить.

5) В пункте 6 после слова «Вид» слово «запрашиваемых» исключить.

б) В пункте 7:

а) в первом абзаце после слов «в отношении которой» слово «запрашиваются» заменить на слово «предоставляются».

б) во втором абзаце после слова «При» слова «представлении заявления о» исключить.

7) Пункт 10 удалить.

8) Пункт 11 удалить.

9) Пункт 12 удалить.

10) Пункт 13 удалить.

11) Пункт 14 удалить.

12) Пункт 15 удалить.

13) Пункт 16 удалить.

14) Пункт 17 удалить.

15) Пункт 18 удалить.

16) Пункт 19 удалить.

17) Пункт 20 удалить.

18) В пункте 21:

а) в первом абзаце после слов «и материалы» добавить слово «могут»;

б) в первом абзаце после слов «предоставляются в виде» слова «в бумажных или» исключить;

в) второй абзац удалить.

19) Пункт 22 удалить.

20) Пункт 23 удалить.

21) В пункте 24:

после слов «лицензионного договора» слова «путем обмена электронными документами» исключить.

22) Пункт 25 удалить.

23) Приложение к Правилам предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе правилам подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов удалить.

4. Увеличение эффективности использования Фонда пространственных данных и возможности использования ЕЭКО в полном объеме.

В Фонде пространственных данных содержатся материалы, отнесённые к единой электронной картографической основе (ЕЭКО), созданные по единым для всей территории Российской Федерации правилам, обеспечивающим их общедоступность и предоставление в цифровой форме. К ЕЭКО относятся цифровые карты и планы открытого пользования в векторных и растровых форматах, а также ортофотоматериалы.

В процессе создания и функционирования Фонда пространственных данных на практике была выявлена проблема *невозможности использования ЕЭКО*

На текущий момент ЕЭКО не в полной мере может выполнять функцию единой картографической основы, так как установленные Приказом Минэкономразвития РФ от 27 декабря 2016 года № 853 «Об установлении требований к составу сведений единой электронной картографической основы и требований к периодичности их обновления» требования к составу сведений ЕЭКО не отвечают требованиям к точности, установленным Приказом Минэкономразвития РФ от 1 марта 2016 г. № 90 «Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения и помещения».

Для увеличения эффективности использования Фонда пространственных данных и возможности использования ЕЭКО в полном объеме необходимо внести изменения в Приказ Минэкономразвития РФ от 27 декабря 2016 г. № 853 «Об установлении требований к составу сведений единой электронной картографической основы и требований к периодичности их обновления», которые бы упорядочили требования к составу ЕЭКО, являющейся картографической основой единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН), в целях обеспечения возможности использования материалов ЕЭКО при выполнении всех видов кадастровых работ на всей территории Российской Федерации.

4.1. Проект Приказа о внесении изменений в Приказ Минэкономразвития РФ от 27.12.2016 № 853 «Об установлении требований к составу сведений единой электронной картографической основы и требований к периодичности их обновления».

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОЕКТ ПРИКАЗА
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИКАЗ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ОТ 27.12.2016 № 853 «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ К
СОСТАВУ СВЕДЕНИЙ ЕДИНОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ КАРТОГРАФИЧЕСКОЙ
ОСНОВЫ И ТРЕБОВАНИЙ К ПЕРИОДИЧНОСТИ ИХ ОБНОВЛЕНИЯ»

Внести в Требования к составу сведений единой электронной картографической основы и требования к периодичности их обновления, следующие изменения:

1. В пункте 4:

после слов «должен» дополнить **словами** «соответствовать требованиям к точности, установленным Приказом Минэкономразвития России от 01.03.2016 г. № 90».

Заключение

В результате проведения настоящей научно-исследовательской работы были выявлены проблемы нормативно-правового регулирования в области применения результатов аэрофото- и космосъёмки.

Несмотря на то, что анализ законодательства проводился в контексте возможности использования средств аэрофото- и космосъёмки для привлечения к административной ответственности, выявленные проблемы имеют более глобальное значение, а предложения по их устранению позволят наиболее эффективно использовать результаты аэрофото- и космосъёмки независимо от сферы применения.

По итогам системного анализа действующего законодательства Российской Федерации в области аэрофото- и космосъёмки были выявлены следующие проблемы:

1) Процедура привлечения к административной ответственности на основании аэрофото- и космосъёмок, в частности при нарушении экологического законодательства, на сегодняшний день не урегулирована должным образом, в результате чего не реализуется в полной мере объёмы поставленных государственных задач, имея низкую эффективность и направлено в большей мере на профилактику, а не выявление правонарушений. Факторы, влияющие на низкую эффективность:

а) отсутствие порядка привлечения к административной ответственности при нарушении экологического законодательства с использованием аэрофото- и космосъёмки;

б) отсутствует упрощенный порядок привлечения к административной ответственности за экологические правонарушения при автоматической их фиксации с помощью аэрофото- и космосъёмки;

в) не проработан алгоритм формирования набора сведений, полученных с помощью аэрофото- и космосъёмки.

2) Не все результаты космосъёмки являются пространственными данными в соответствии с Федеральным законом «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.12.2015 № 431-ФЗ, в результате чего страдает эффективность использования Фонда пространственных данных (ФПД) и Единой электронной картографической основы (ЕЭКО) в составе ФПД. На эффективность использования ФПД влияют также следующие факторы:

а) неупорядоченность процедуры получения доступа к данным из ФПД;

б) невозможность полноценного использования ЕЭКО.

В целях устранения вышеперечисленных проблем по итогам проведённой научно-исследовательской работы предложены следующие мероприятия:

1) Принять поправки в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) Принять Постановление Правительства "О Федеральном центре

автоматизированной фиксации административных правонарушений";

3) Принять поправки в Федеральный закон от 30.01.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в Федеральный закон Российской Федерации от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности»;

4) Принять поправки в Постановление Правительства РФ от 04.03.2017 № 262 «Об утверждении Правил предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе правил подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов»;

5) Принять поправки в Приказ Минэкономразвития РФ от 27 декабря 2016 г. № 853 «Об установлении требований к составу сведений единой электронной картографической основы и требований к периодичности их обновления», которые бы упорядочили требования к составу ЕЭКО, являющейся картографической основой единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН), в целях обеспечения возможности использования материалов ЕЭКО при выполнении всех видов кадастровых работ на всей территории Российской Федерации.

В ходе проведения настоящей научно-исследовательской работы в полной мере были реализованы задачи, поставленные перед Исполнителем. Реализация мероприятий по нормативно-правовому регулированию, изложенных в настоящей работе, позволит не только обеспечить нормативную базу для применения аэрофото- и космосъемки для фиксации административных правонарушений, но и восполнит пробелы нормативного регулирования в сфере применения аэрофото- и космосъемки в любой сфере хозяйственной деятельности, а также будет способствовать развитию рынка соответствующих услуг.

Список использованных источников

1. Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, принят резолюцией 1962 (XVIII) Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1963 года;
2. Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, принята резолюцией 3235 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 12 ноября 1974 года;
3. Конституция Российской Федерации;
4. Федеральный закон РФ от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности»;
5. Федеральный закон от 30.01.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
6. Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.03.2017 № 262 «Об утверждении Правил предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в государственных фондах пространственных данных, в том числе правил подачи заявления о предоставлении указанных пространственных данных и материалов, включая форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов»;
9. Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 N 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре»;
10. Приказ Минэкономразвития России от 01.03.2016 № 90 «Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения и помещения»;
11. Приказ Минэкономразвития РФ от 27 декабря 2016 г. № 853 «Об установлении требований к составу сведений единой электронной картографической основы и требований к периодичности их обновления».
12. Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 №1632-р Мероприятия программы «Цифровая экономика Российской Федерации»